

# Institutions et Politiques Publiques

## Séance 1 : Fondements et conceptions des institutions

M. Clévenot

Université de Bourgogne

11 septembre 2025

# Plan de la séance

1 Introduction

2 Quatre conceptions des institutions

- Vision néo-institutionnelle
- Vision d'économie politique
- Vision marxiste
- Synthèse Amable-Palombarini

3 Controverse Althusser-Poulantzas

4 Anthropologie politique : Du conatus aux institutions

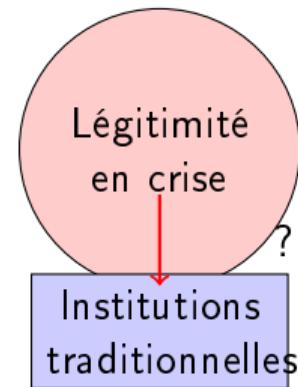
5 La dialectique intérêt particulier/intérêt général

6 Applications contemporaines

7 Synthèse et débat

# Pourquoi étudier les institutions aujourd'hui ?

- Crise de légitimité des institutions démocratiques

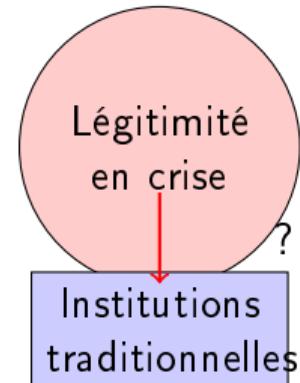


## Question centrale

L'État est-il un instrument technique neutre ou un rapport social ?

# Pourquoi étudier les institutions aujourd'hui ?

- Crise de légitimité des institutions démocratiques
- Montée des populismes en Europe et ailleurs

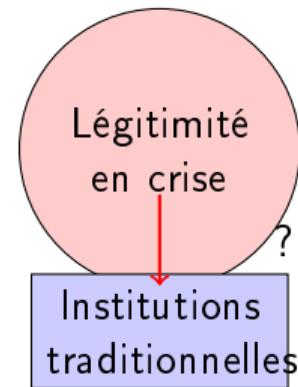


## Question centrale

L'État est-il un instrument technique neutre ou un rapport social ?

# Pourquoi étudier les institutions aujourd'hui ?

- Crise de légitimité des institutions démocratiques
- Montée des populismes en Europe et ailleurs
- Questionnement sur l'efficacité de l'action publique

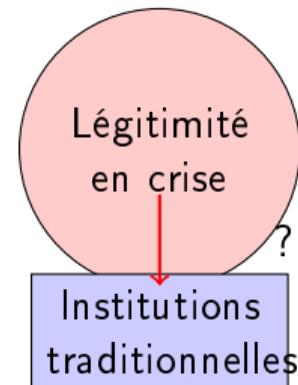


## Question centrale

L'État est-il un instrument technique neutre ou un rapport social ?

# Pourquoi étudier les institutions aujourd'hui ?

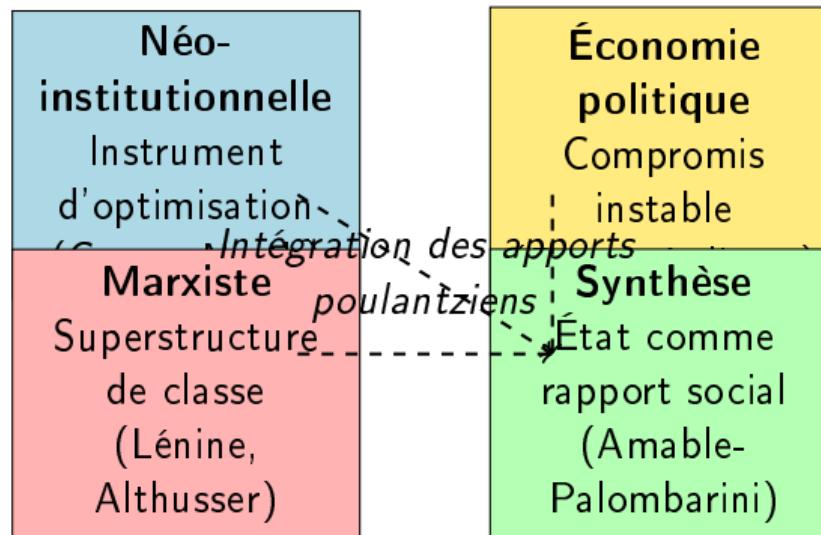
- Crise de légitimité des institutions démocratiques
- Montée des populismes en Europe et ailleurs
- Questionnement sur l'efficacité de l'action publique
- Tension entre mondialisation et souveraineté



## Question centrale

L'État est-il un instrument technique neutre ou un rapport social ?

# Vue d'ensemble des approches institutionnelles



## Fondements théoriques

- **Coase & Williamson** : Réduction des coûts de transaction
- **North** : Institutions comme "règles du jeu"
- **Ostrom** : Solutions aux problèmes d'action collective

## Fondements théoriques

- **Coase & Williamson** : Réduction des coûts de transaction
- **North** : Institutions comme "règles du jeu"
- **Ostrom** : Solutions aux problèmes d'action collective

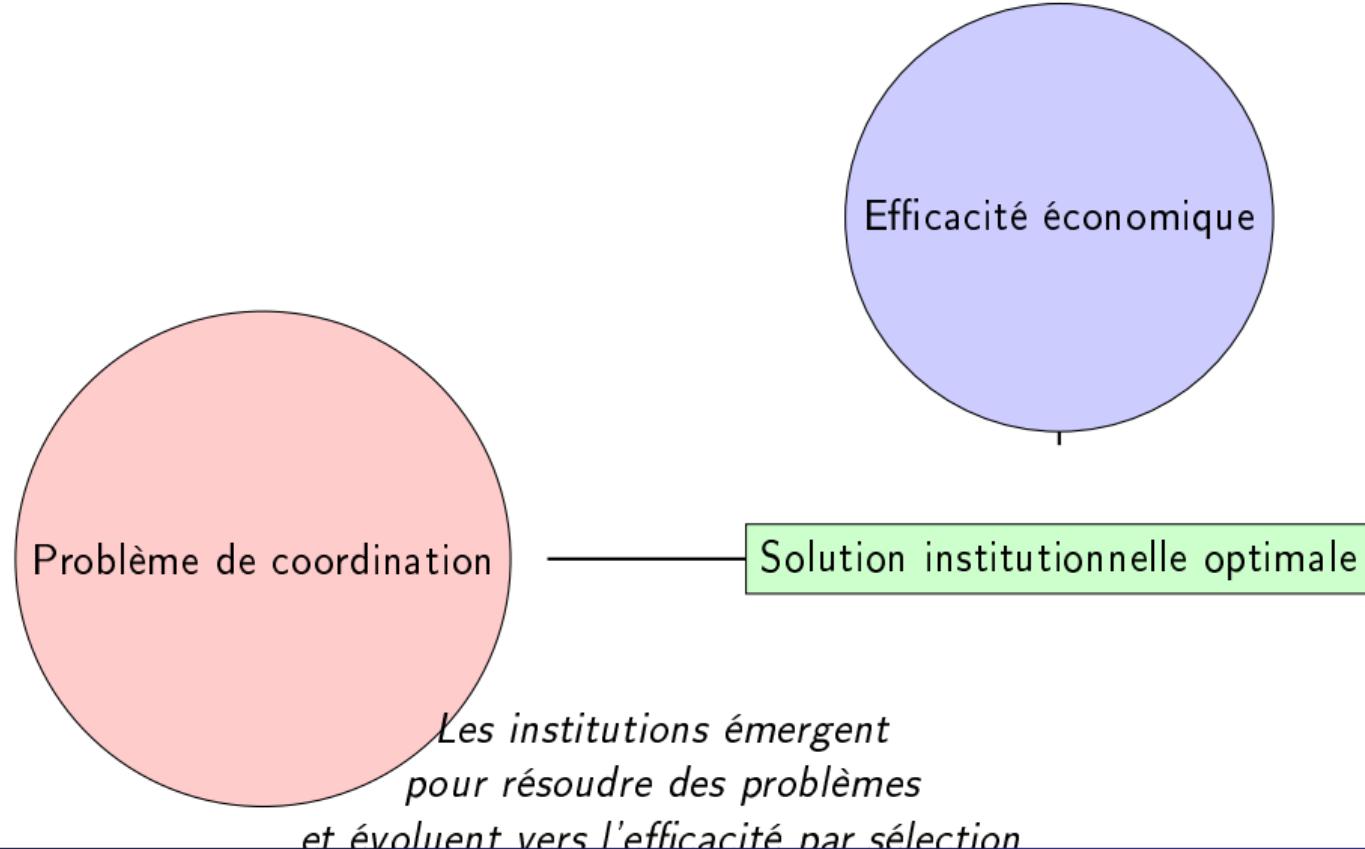
## Acemoglu & Robinson : Institutions inclusives vs extractives

### Institutions inclusives :

- Droits de propriété sécurisés
- État de droit
- Concurrence

### Institutions extractives :

- Extraction par les élites
- Monopoles
- Corruption



## École française de la régulation

- **Boyer, Aglietta** : Formes institutionnelles et régimes d'accumulation
- Institutions = cristallisation temporaire des rapports sociaux

## École française de la régulation

- Boyer, Aglietta : Formes institutionnelles et régimes d'accumulation
- Institutions = cristallisation temporaire des rapports sociaux

## Amable-Palombarini : Blocs hégémoniques

- Institutions comme "compromis institutionnalisé instable"
- Blocs sociopolitiques et coalitions dominantes
- Changement institutionnel endogène par crise des compromis

## École française de la régulation

- Boyer, Aglietta : Formes institutionnelles et régimes d'accumulation
- Institutions = cristallisation temporaire des rapports sociaux

## Amable-Palombarini : Blocs hégémoniques

- Institutions comme "compromis institutionnalisé instable"
- Blocs sociopolitiques et coalitions dominantes
- Changement institutionnel endogène par crise des compromis

## Logique sous-jacente

Conflits d'intérêts → Rapports de force → Équilibre temporaire

## Lénine et le capitalisme monopoliste d'État

- État = "comité de gestion des affaires de la bourgeoisie"
- Fusion du capital financier et de l'appareil d'État
- Impossibilité structurelle de neutralité étatique

## Lénine et le capitalisme monopoliste d'État

- État = "comité de gestion des affaires de la bourgeoisie"
- Fusion du capital financier et de l'appareil d'État
- Impossibilité structurelle de neutralité étatique

## La question de l'autonomie relative

- **Gramsci** : Hégémonie et consentement
- **Poulantzas** : Autonomie relative nécessaire à la reproduction
- État = condensation matérielle des rapports de force

# Synthèse : L'État comme rapport social (Amable-Palombarini)

## Dépassement méthodologique de la controverse

- Intégration des apports althussériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel
- **État comme rapport social** : synthèse opérationnelle

# Synthèse : L'État comme rapport social (Amable-Palombarini)

## Dépassement méthodologique de la controverse

- Intégration des apports althussériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel
- **État comme rapport social** : synthèse opérationnelle

## Concept clé : Blocs hégémoniques

Coalition socio-politique dominante qui contrôle l'appareil d'État et oriente les politiques publiques selon ses intérêts

# Synthèse : L'État comme rapport social (Amable-Palombarini)

## Dépassement méthodologique de la controverse

- Intégration des apports althussériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel
- **État comme rapport social** : synthèse opérationnelle

## Concept clé : Blocs hégémoniques

Coalition socio-politique dominante qui contrôle l'appareil d'État et oriente les politiques publiques selon ses intérêts

## Innovation méthodologique

Opérationnalisation empirique : comment identifier et mesurer un bloc ?

# Méthodologie d'analyse des blocs hégémoniques

## 1. Identification empirique

- Composition sociologique
- Réseaux d'élites
- Organisations relais
- Trajectoires individuelles

## 3. Outils méthodologiques

- Analyse de réseaux (Gephi)
- Analyse textuelle (Alceste)
- Économétrie politique
- Sociologie électorale

## 2. Indicateurs quantitatifs

- Politiques publiques adoptées
- Bénéficiaires des mesures
- Évolution fiscale
- Géographie électorale

## 4. Validation empirique

- Cohérence idéologique
- Stabilité électorale
- Efficacité politique
- Durabilité temporelle

# Étude de cas : Le bloc macroniste (2017-2022)

## Hypothèse à tester

Émergence d'un nouveau bloc hégémonique post-crise du social-libéralisme

### Composition sociologique

- **Surreprésentation :**
  - Cadres sup. privé : 34% vs 16%
  - Diplômés Bac+5 : 28% vs 11%
- **Sous-représentation :**
  - Ouvriers : 9% vs 21%
  - Employés : 12% vs 27%
- **Géographie :** Métropoles, zones aisées

### Réseaux d'élites

- 67% du gouvernement Philippe issus ENA/X
- Trajectoires : Finance → Public → Politique
- Pantouflage systématique

### Soutiens organisationnels

- 78% donations CAC 40 à LREM
- Think tanks : Institut Montaigne, Terra Nova
- Médias économiques convergents

# Politiques révélatrices du bloc macroniste

Politique adoptée	Bénéficiaires directs	Confirmation du bloc
Suppression ISF	Détenteurs patrimoine financier	Convergence intérêts élites
Ordonnances travail	Entreprises, cabinets conseil	Soutiens organisationnels
Baisse IS (33→25%)	Grandes entreprises	Base économique du bloc
Réforme formation pro	Organismes privés	Nouveaux relais institutionnels
CICE → Baisse charges	Secteur exportateur	Cohérence idéologique

**Logique : Politique → Bénéficiaires → Confirmation empirique du bloc**

# La controverse sur l'autonomie relative de l'État

Althusser	Poulantzas
<b>Position :</b> État = appareil de reproduction	<b>Position :</b> État = condensation des rapports
<b>AIE &amp; ARE :</b> Reproduction idéologique	<b>Autonomie relative :</b> Nécessaire à l'hégémonie
<b>Stratégie :</b> Destruction de l'État bourgeois	<b>Stratégie :</b> Transformation démocratique
<b>Réforme :</b> Impossible	<b>Réforme :</b> Possible mais limitée

## Dépassement de la controverse

- Intégration des apports althussériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel

## Dépassement de la controverse

- Intégration des apports althüssériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel

## Concepts clés

Bloc hégémonique Coalition socio-politique dominante

Médiation institutionnelle Gestion des conflits sociaux

Crise de représentation Remise en cause des compromis établis

## Dépassement de la controverse

- Intégration des apports althüssériens et poulantziens
- Analyse néo-réaliste du changement institutionnel

## Concepts clés

Bloc hégémonique Coalition socio-politique dominante

Médiation institutionnelle Gestion des conflits sociaux

Crise de représentation Remise en cause des compromis établis

## Applications contemporaines

Analyse des politiques néolibérales, crise de 2008, montée des populismes

# Anthropologie politique : Du conatus à l'action collective

## Spinoza : "Conatus" - L'effort de persévéérer dans son être

- Principe ontologique fondamental : tout être tend à maintenir et développer sa puissance
- Dépasse l'opposition individu/société : composition des puissances
- Base anthropologique plus riche que l'*homo œconomicus*

# Anthropologie politique : Du conatus à l'action collective

## Spinoza : "Conatus" - L'effort de persévirer dans son être

- Principe ontologique fondamental : tout être tend à maintenir et développer sa puissance
- Dépasse l'opposition individu/société : composition des puissances
- Base anthropologique plus riche que l'homo œconomicus

### Néoclassique

- Maximisation utilité
- Préférences données
- Calcul rationnel
- Vision "rabougrie"

### Public Choice

- Maximisation pouvoir
- Rent-seeking
- Intérêts corporatistes
- Vision plus réaliste

### Spinoziste

- Persévération dans l'être
- Composition/décomposition
- Affects et imagination
- Puissance collective

# Anthropologie politique : Du conatus à l'action collective

## Spinoza : "Conatus" - L'effort de persévirer dans son être

- Principe ontologique fondamental : tout être tend à maintenir et développer sa puissance
- Dépasse l'opposition individu/société : composition des puissances
- Base anthropologique plus riche que l'homo œconomicus

### Néoclassique

- Maximisation utilité
- Préférences données
- Calcul rationnel
- Vision "rabougrie"

### Public Choice

- Maximisation pouvoir
- Rent-seeking
- Intérêts corporatistes
- Vision plus réaliste

### Spinoziste

- Persévération dans l'être
- Composition/décomposition
- Affects et imagination
- Puissance collective

## Implication pour l'analyse institutionnelle

Les institutions médiatisent la composition des conatus individuels et collectifs

# Conatus, institutions et changement social

## Vision dynamique du social

- Institutions = rapports de forces momentanément stabilisés
- Toujours traversées par des tensions (conatus contradictoires)
- Changement endogène par accumulation des contradictions

## Vs approches statiques

- **Néoclassique** : Équilibre optimal
- **Fonctionnaliste** : Intégration sociale
- **Spinoziste** : Composition instable

## Dialectique conatus/institutions

- ➊ Institutions canalisent les conatus
- ➋ Mais conatus débordent toujours les cadres
- ➌ Moments de recomposition créatrice
- ➍ Nouvelles institutionnalisations

## Exemple : Mai 68

- Libération des conatus étudiants/ouvriers
- Décomposition temporaire des institutions
- Recomposition néo-fordiste années 1970

# Conatus, institutions et changement social

## Vision dynamique du social

- Institutions = rapports de forces momentanément stabilisés
- Toujours traversées par des tensions (conatus contradictoires)
- Changement endogène par accumulation des contradictions

## Vs approches statiques

- **Néoclassique** : Équilibre optimal
- **Fonctionnaliste** : Intégration sociale
- **Spinoziste** : Composition instable

## Dialectique conatus/institutions

- ➊ Institutions canalisent les conatus
- ➋ Mais conatus débordent toujours les cadres
- ➌ Moments de recomposition créatrice
- ➍ Nouvelles institutionnalisations

## Exemple : Mai 68

- Libération des conatus étudiants/ouvriers
- Décomposition temporaire des institutions
- Recomposition néo-fordiste années 1970

# La dialectique intérêt particulier/intérêt général

Avec Bourdieu : "Il n'y a pas d'immaculée conception"

- Même convergence objective  $\neq$  désintéressement
- Tout acteur agit depuis une position sociale particulière
- La "neutralité" est toujours située et intéressée

# La dialectique intérêt particulier/intérêt général

Avec Bourdieu : "Il n'y a pas d'immaculée conception"

- Même convergence objective  $\neq$  désintéressement
- Tout acteur agit depuis une position sociale particulière
- La "neutralité" est toujours située et intéressée

Cas de congruence possible

Main invisible smithienne :

- Concurrence  $\rightarrow$  innovation  $\rightarrow$  croissance
- Intérêt du capital = emploi ?
- Investissement privé = bien-être collectif ?

Mais le plus souvent...

Divergence structurelle :

- Profit vs salaires
- Court terme vs long terme
- Rente vs innovation
- Concentration vs concurrence

# La dialectique intérêt particulier/intérêt général

Avec Bourdieu : "Il n'y a pas d'immaculée conception"

- Même convergence objective  $\neq$  désintéressement
- Tout acteur agit depuis une position sociale particulière
- La "neutralité" est toujours située et intéressée

Cas de congruence possible

Main invisible smithienne :

- Concurrence  $\rightarrow$  innovation  $\rightarrow$  croissance
- Intérêt du capital = emploi ?
- Investissement privé = bien-être collectif ?

Contrainte de légitimation

Obligation politique permanente : Justifier toute politique par référence à l'intérêt général

# Crise du bloc macroniste : De l'hégémonie à la fragmentation

La "résilience paradoxale" du régime financiarisé (Clévenot-Saludjian, 2024)

Malgré les chocs successifs (COVID-19, Ukraine, Gilets Jaunes), le mode de régulation néolibéral se maintient par fragmentation des oppositions

# Crise du bloc macroniste : De l'hégémonie à la fragmentation

La "résilience paradoxale" du régime financiarisé (Clévenot-Saludjian, 2024)

Malgré les chocs successifs (COVID-19, Ukraine, Gilets Jaunes), le mode de régulation néolibéral se maintient par fragmentation des oppositions

## Mécanismes de résilience

- **Adaptations conjoncturelles** : "Quoi qu'il en coûte" comme parenthèse
- **Fragmentation spatiale** : Archipelisation de la société française
- **Captation des affects** : Transformation des frustrations en forces productives
- **Tripartition politique** : Minorité impose sa volonté à majorité divisée

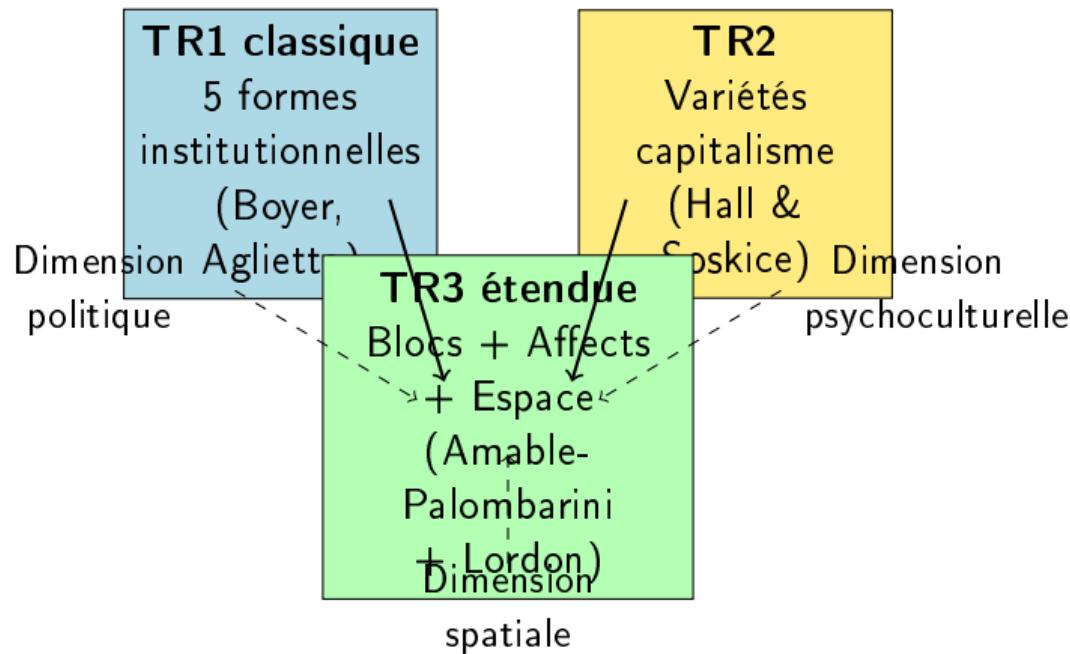
## Révélateur : Gilets Jaunes (2018)

- Déchirement du voile : Taxe carbone ≠ ISF
- "Fin du mois" vs "fin du monde"
- France périphérique vs métropoles
- Échec de la légitimation universaliste

## Vers la TR3

Extension de la théorie de la régulation : économique + politique + affects + spatial

# TR3 : Théorie de la Régulation étendue selon Clévenot-Saludjian



# Tableau comparatif des quatre approches

	Néo-institutionnelle	Économie politique	Marxiste	Synthèse TR3
Nature de l'État	Instrument potentiellement neutre	Rapport social contingent	Appareil de classe	Rapport social complexe
Changement	Évolution vers efficacité	Crise des compromis	Lutte des classes	Dialectique conatus/institutions
Politiques publiques	Optimisation technique	Expression des rapports de force	Reproduction domination	Médiation conflictuelle
Méthodologie	Modélisation économétrique	Analyse institutionnelle	Critique idéologique	Analyse empirique des blocs

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions
- Questionnement sur la neutralité supposée de l'État

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions
- Questionnement sur la neutralité supposée de l'État
- Analyse des rapports entre pouvoir et efficacité

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions
- Questionnement sur la neutralité supposée de l'État
- Analyse des rapports entre pouvoir et efficacité
- Reconnaissance de la dimension historique et contextuelle

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions
- Questionnement sur la neutralité supposée de l'État
- Analyse des rapports entre pouvoir et efficacité
- Reconnaissance de la dimension historique et contextuelle

Mais...

Les divergences sur la nature profonde de l'État restent irréductibles

# Points de convergence et divergences

- Toutes reconnaissent l'importance cruciale des institutions
- Questionnement sur la neutralité supposée de l'État
- Analyse des rapports entre pouvoir et efficacité
- Reconnaissance de la dimension historique et contextuelle

Mais...

Les divergences sur la nature profonde de l'État restent irréductibles

Apport de la TR3

Permet de dépasser les oppositions binaires en analysant empiriquement les mécanismes concrets de domination et de résistance

# Questions pour le débat

① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?

# Questions pour le débat

- ① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?
- ② Les institutions évoluent-elles naturellement vers l'efficacité ou reflètent-elles les rapports de force ?

# Questions pour le débat

- ① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?
- ② Les institutions évoluent-elles naturellement vers l'efficacité ou reflètent-elles les rapports de force ?
- ③ Comment analyser les politiques publiques contemporaines ?

# Questions pour le débat

- ① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?
- ② Les institutions évoluent-elles naturellement vers l'efficacité ou reflètent-elles les rapports de force ?
- ③ Comment analyser les politiques publiques contemporaines ?
- ④ La montée des populismes révèle-t-elle une défaillance institutionnelle ou une crise hégémonique ?

# Questions pour le débat

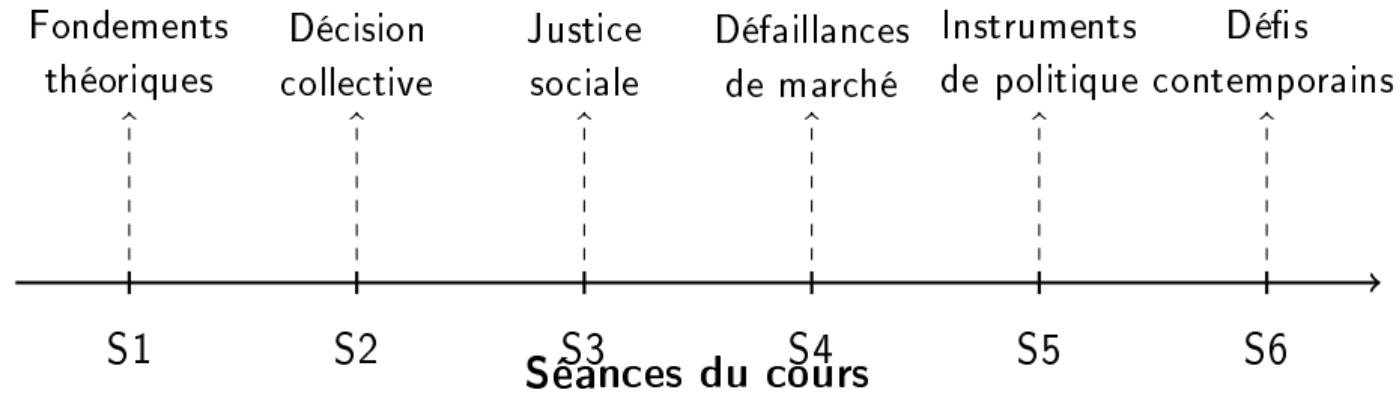
- ① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?
- ② Les institutions évoluent-elles naturellement vers l'efficacité ou reflètent-elles les rapports de force ?
- ③ Comment analyser les politiques publiques contemporaines ?
- ④ La montée des populismes révèle-t-elle une défaillance institutionnelle ou une crise hégémonique ?
- ⑤ Le concept de "résilience paradoxale" peut-il expliquer la persistance d'autres régimes politiques ?

# Questions pour le débat

- ① L'État peut-il être neutre face aux intérêts de classe ?
- ② Les institutions évoluent-elles naturellement vers l'efficacité ou reflètent-elles les rapports de force ?
- ③ Comment analyser les politiques publiques contemporaines ?
- ④ La montée des populismes révèle-t-elle une défaillance institutionnelle ou une crise hégémonique ?
- ⑤ Le concept de "résilience paradoxale" peut-il expliquer la persistance d'autres régimes politiques ?

**Ces questions traverseront tout le cours...**

# Fil rouge du cours



# Lectures pour la prochaine séance

## Textes utiles

- Acemoglu, D. & Robinson, J. (2012), *Why Nations Fail*, ch. 1-3
- Rodrik, D. (2011), *The Globalization Paradox*, ch. 1-2
- Downs, A., extraits de *An Economic Theory of Democracy*
- Clévenot, M. & Saludjian, A. (2024), "Résilience du mode de régulation français", *Revue de la Régulation*

## Textes complémentaires

- Poulantzas, N. (1978), *L'État, le pouvoir, le socialisme*, extraits
- Lordon, F. (2013), *La société des affects*, ch. 1-2
- Spinoza, B. (1677), *Éthique*, livre III (sur les affects)

## Prochaine séance

Théories de la décision collective : Démocratie, développement et paradoxes du choix collectif

## Questions ?

Merci pour votre attention

*mickael.clevenot@u-bourgogne.fr*